



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА

*ДЕЙНОСТТА
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – БУРГАС
ПРЕЗ 2024 ГОДИНА*



БУРГАС
2025

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

УВОД

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии
2. Служители

II. Професионална квалификация

III. Анализ на правораздавателната дейност

1. Дела за разглеждане – несвършени, постъпили и общо за разглеждане
2. Решени дела по същество
3. Прекратени дела
4. Свършени в срок дела
5. Несвършени дела в края на периода
6. Основни причини за несвършени в тримесечен срок дела
7. Обжалвани и протестирани дела
8. Натовареност на съда
9. Щатна натовареност
10. Действителна натовареност

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

V. Инициативи на съда

VI. Бюджетно-финансова дейност

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

VIII. Дисциплинарна отговорност

IX. Заключение



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд - Бургас за 2024 г. е изготвен от административния ръководител – председател на съда в изпълнение на разпоредбата на чл.93, ал.1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с изискванията за съставянето му, за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища, приети с решение на Комисията по правни въпроси на Висш съдебен съвет. В доклада са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд - Бургас през 2022 г., 2023 г. и 2024 г. в цифрово и процентно съотношение.

Съдебният район на Административен съд – Бургас съвпада със съдебния район на Окръжен съд – Бургас, като в същия са включени съдебните райони на Районен съд – Бургас, Районен съд – Поморие, Районен съд – Несебър, Районен съд – Карнобат, Районен съд – Айтос, Районен съд – Царево, Районен съд – Малко Търново, Районен съд – Средец.

Разгледана е кадровата и материално-техническата обезпеченост на съда през 2024 г.

Основната част на доклада е отчет за правораздавателната дейност на съда, като в раздели са изложени данните относно постъпили, разгледани и свършени производства, обособени като дела първа инстанция и касационни дела.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. Съдии.

Утвърдената щатна численост на Административен съд – Бургас, включваща съдии и съдебни служители към 31.12.2024 г. е 64 щатни бройки, от които 19 съдии, в това число 1 (един) административен ръководител – председател, 2 (двама) заместници на административния ръководител – заместник-председатели, 16 (шестнадесет) съдии и 45 съдебни служители.

Към 31.12.2024 г. от 19 щата за съдии, заети са 17.

С решение по протокол № 34, т. 5.5 от 17.09.2024 г. на Съдийска колегия на Висш съдебен съвет бе повишен в длъжност „съдия“ във Върховен



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

административен съд, съдия Чавдар Димитров, който встъпи в изпълнение на длъжността на 30.09.2024 г.

Със заповед № РД-08-620 от 05.02.2024 г. на председателя на Върховен административен съд, считано от 05.03.2024 г. е командирована в съда Нася Япаджиева – съдия в Районен съд – Поморие.

Считано от 01.06.2024 г. със заповед № РД-08-224/27.05.2024 г. на председателя на Върховен административен съд бе прекратено командироването на Йорданка Майска – съдия в Районен съд – Несебър.

Прекратено бе и командироването на Румен Йосифов – заместник председател на съда, считано от 30.09.2024 г., със заповед № РД-08-335/26.09.2024 г. на председателя на Върховен административен съд.

Със заповед № РД-08-366/30.09.2024 г. в Административен съд – Бургас бе командирован Димитър Галъов – съдия в Районен съд Стара Загора.

Считано от 04.11.2024 г. със заповед № РД-08-409/21.10.2024 г. на председателя на Върховен административен съд в съда бе командирован Валери Събев – съдия в Районен съд Несебър.

Продължава командироването на Христо Христов – съдия от Административен съд – Бургас в Административен съд – Сливен.

През месец септември 2024 г. колектива на съда се раздели със Станимира Друмева – съдия в Административен съд – Бургас от неговото създаване.

Юридическият стаж на съдиите от Административен съд – Бургас, по смисъла на Закона за съдебната власт, към 31.12.2024 г. е както следва:

- Даниела Драгнева 25 години и 6 месеца;
- Лилия Александрова 28 години и 10 месеца;
- Румен Йосифов 25 години и 8 месеца;
- Галина Радикова 33 години и 4 месеца;
- Златина Бъчварова 27 години и 8 месеца;
- Павлина Стойчева 27 години и 8 месеца;
- Христо Христов 36 години и 8 месеца;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- | | |
|-----------------------|------------------------|
| - Диана Ганева | 27 години и 3 месеца; |
| - Веселин Енчев | 24 години и 4 месеца; |
| - Атанаска Атанасова | 24 години и 7 месеца; |
| - Марина Николова | 19 години и 8 месеца; |
| - Веселин Белев | 26 години и 5 месеца; |
| - Йовка Бъчварова | 26 години и 6 месеца; |
| - Яна Колева | 28 години и 7 месеца; |
| - Нели Стоянова | 23 години и 9 месеца; |
| - Константин Григоров | 15 години и 9 месеца; |
| - Тодор Икономов | 11 години и 10 месеца. |

В съда няма обособени отделения, поради което разпределението на делата в обособените и утвърдени от Общото събрание на съдиите групи се извършваше между всички съдии.

През 2024 г. в Административен съд – Бургас заседават 19 еднолични административни състава и шест тричленни, заседаващи като касационни състави по ЗАНН, ЗСПЗЗ, ЗИНЗС, ЗМВР, чл.306 АПК, както и като първоинстанционни състави по делата, образувани по оспорване на общи административни актове, подзаконови нормативни актове и в други случаи, предвидени в закон.

От съдиите се дават седмични дежурства по двама от тях, по предварително изготвен и утвърден месечен график.

2. Служители.

Щатната численост на съдебните служители в Административен съд - Бургас е 45, от които 43 щата са заети към 31.12.2024 г.

Считано от 01.01.2025 г. един съдебен служител на длъжност „призовкар“ бе освободен поради придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. Поради освобождаване на един служител на длъжност „съдебен деловодител“ на основание чл.325, ал.1, т.1 от Кодекса на труда (по взаимно



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

съгласие), считано от 21.06.2024 г. за заемането на предстоящата за освобождаване длъжност „призовкар“ и освободилата се длъжност за „съдебен деловодител“ бе проведен конкурс. На 01.10.2024 г. бе назначен спечелилия конкурса за длъжността „съдебен деловодител“ съдебен служител. Считано от 01.01.2025 г. бе назначен спечелилия конкурса за длъжността „призовкар“ съдебен служител.

Незаети към 31.12.2024 г. за поредна година остават длъжностите „съдебен статистик“ и „връзки с обществеността“, по отношение на които Комисия „Съдебна администрация“ към Висш съдебен съвет и тази године не даде разрешение да се обяви конкурс.

Съотношението между съдии и съдебните служители според заетата щатна обезпеченост на Административен съд - Бургас е 19 съдии и 43 съдебни служители или 1:2,26. За поредна година това съотношение продължава да бъде най-ниското в страната, в сравнение с останалите административни съдилища. Недостатъчната кадрова обезпеченост е въпрос, на който непрекъснато се обръща внимание в предходните годишни доклади, като се отбелязва, че проблемът е обвързан с необходимостта от пълна административна обезпеченост на отпуснатите и заети щатни бройки за съдии, които правораздават в Административен съд – Бургас. Заради ниското съотношение между броя на съдебните служители спрямо броя на съдиите, ръководството на съда е в невъзможност да обезпечи еднаквото приложение на заложения екипен принцип на работа - един деловодител и един секретар да работят с по двама съдии. Това обстоятелство има за последица неравномерна натовареност на самите деловодители и съдебни секретари не само в съда, но и съотнесено със служителите в другите административни съдилища, като липсват качествени механизми за нейното компенсиране.

Недостатъчния брой служители за поредна година доведе след себе си като резултат и ангажирането им с редица допълнителни функции, излизащи от обхвата на заеманата длъжност, като обезпечаване защитата на личните данни, сигурността на информацията, осигуряването и контрола на безопасни условия



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

на труд в съда и др. Повечето от тези функции не са самоцелни, а се осъществяват в изпълнение на вторичното право на Европейския съюз, което е толкова детайлно по съдържание, че неотменно ангажира все повече времеви и трудов ресурс, като изисква и все повече детайлни познания в тези материи, до степен това да обосновава необходимостта от включване на нови, самостоятелни длъжности в администрацията на всяка една държавна структура, включително и в съдилищата. Това обосновава и необходимостта от преразглеждане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията на съдилищата и включване на нови длъжности в него от страна на ВСС.

Установеният принцип на екипност при изпълнение на служебните функции в съда, в конфигурация - съдия, съдебен помощник, съдебен деловодител и съдебен секретар е доказал преимуществото на положителните си страни, поради което по желание на магистратите ще продължи да бъде прилаган и през следващия отчетен период.

Наред с изложеното, Административен съд - Бургас продължава да отстоява позицията натовареността на всеки служител на национално равнище да се измерва обективно по броя дела, които всеки деловодител и секретар обработва за година, вместо по броя съдии, които обслужва. Това ще позволи по-равномерното разпределение на щатната численост и постигане на единни норми за натовареност на служителите в администрацията на административните съдилища и би се приело с удовлетворение и съгласие от тях.

В рамките на утвърдената численост от Висш съдебен съвет съдебната администрация е структурирана по оптимален начин. В условията на електронизация и бързо, и непрекъснато променящо се законодателство към администрацията се поставят все по-големи изисквания и се вменяват множество нови задължения в различни области. Утвърдения щат за съдебни служители, с който съдът разполага, недостигът на финансови средства, необходимостта от рестрикции налагат възлагане на допълнителни задължения на съдебните служители на определени длъжности в зависимост от



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

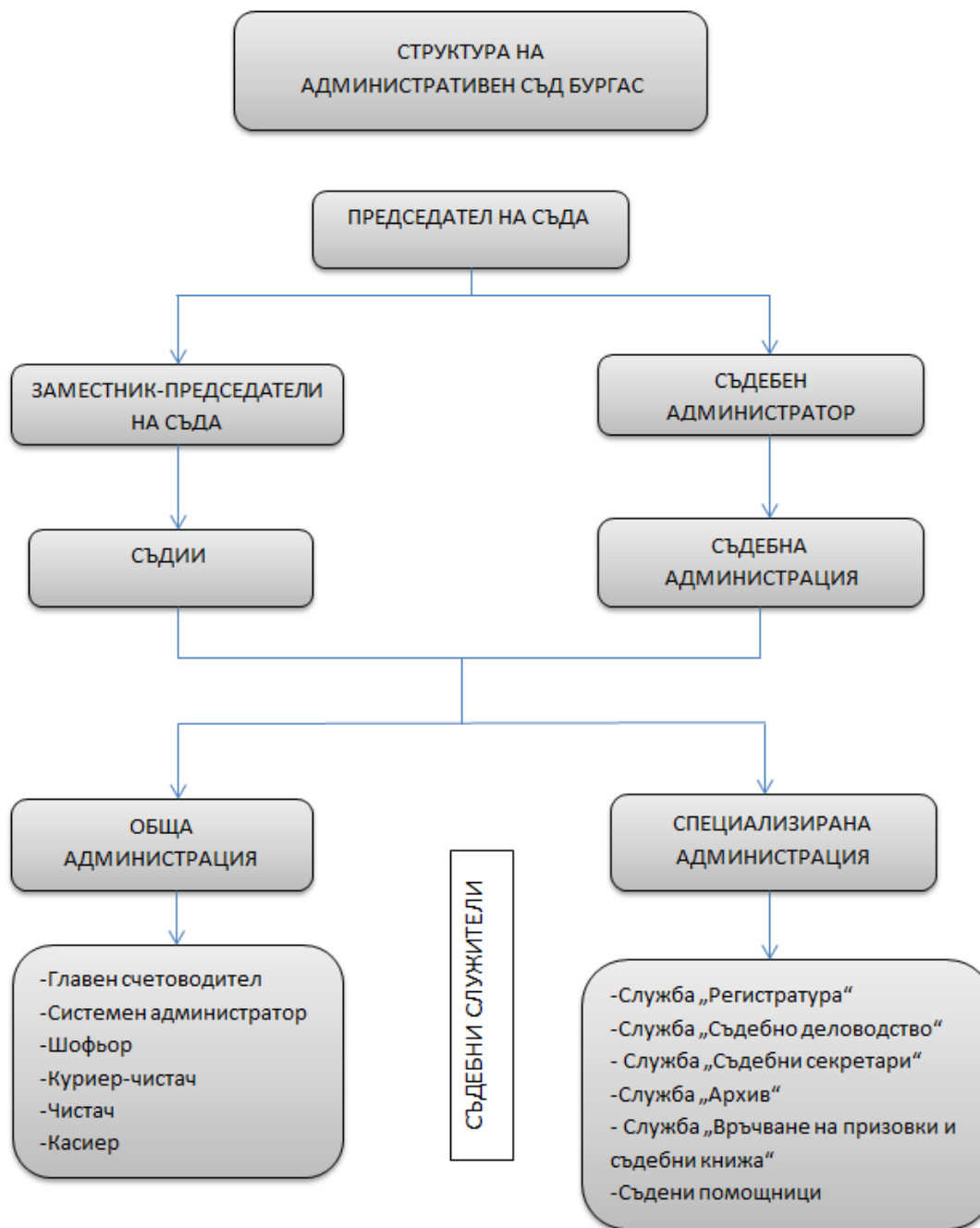
възможностите и компетенциите им. За създаване на условия за взаимна заменяемост при отсъствие на даден служител/и са предприети мерки от ръководството, като се възлагат допълнителни задачи на конкретни служители.

През месец ноември на 2024 г. бяха атестирани 42 съдебни служители, всички с оценка „отличен“. Повишени в ранг бяха двама съдебни служители.

През периода на съдебната ваканция за ефективно изпълнение на служебните си задължения, съдебните служители в Административен съд – Бургас са ползвали платен годишен отпуск, съобразен с нормалното протичане на работния процес в съда.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

II. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ.

Повишаването на квалификацията на съдиите и съдебните служители се осъществява по линия на Националния институт на правосъдието, проекти на Висшия съдебен съвет, Върховния административен съд, Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO), Правната академия (ERA) и регионални обучения.

1.Участие на магистрати и съдебни служители в обучения през 2024г.

➤ Присъствени обучения:

- „Дигитализация в административното правосъдие. Изменения в Закона за съдебната власт“, участвали съдиите: Тодор Икономов, Константин Григоров, Яна Колева, Йовка Бъчварова и Нели Стоянова;
- „Актуални моменти в съдебната практика по приложението на съставите на конфликта на интереси, почтеността, независимостта и накърняването на престижа на съдебната власт“, участвала съдия Атанаска Атанасова;
- „Декларации – производства по подаване, приемане и коригиране на данни. Местни данъци – данък върху недвижимите имоти.“, участвали съдиите: Румен Йосифов, Веселин Белев, Диана Ганева, Даниела Драгнева, Лилия Александрова и Нася Япаджиева;

➤ Съдебни служители:

- Работна среща относно администриране и подпомагане на съдиите и съдебните служители при работа с използваните деловодни системи ЕДИС и ЕВЕНТИС, участвали Мария Динева, Станислава Картунова и Светла Вачева;
- Работна среща на тема „Мониторинг на системата за вътрешен контрол и самооценка на контролите“, участвала Мария Динева;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- „Управление на човешките ресурси. Организационно поведение на съдебната администрация. Статут на съдебния служител“, участие е взела Мария Динева;
- Работна среща на тема „Оптимизиране на работата в ЕДИС“, участие взеха Ренета Шурелова, Румяна Господинова, Анастасия Тодорова, Ирина Ламбова, Светла Вачева, Мария Златева, Биляна Недкова, Димитрина Димитрова, Десислава Фотева, Вяра Стоянова и Даниела Калпакчиева;
- Работна среща за уеднаквяване на отчитане на статическите данни, касаещи работата на административните съдилища, с цел прецизиране на справките, заложи в деловодната система ЕДИС, участвали Станислава Кратунова, Ренета Шурелова

III. АНАЛИЗ НА ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ

Разпределението на делата в Административен съд – Бургас през изминалата година бе извършвано по определени групи, изменени след решение от 02.07.2024 г. на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Бургас, считано от 03.07.2024 г. Делата са разпределени по групи, така че да се постигне равномерна по тежест и брой дела натовареност.

Натовареността на всеки съдия е при 100 процента, включително и на административния ръководител и неговите заместници, през по-голямата част от годината.

На Общо събрание на съдиите в Административен съд - Бургас бе обсъждано зануляване в Централизираната система за разпределение на делата да се извършва през месец януари на следващата година. След приложението му за втора поред година се констатира, че то е работещо и осигурява по-равномерна натовареност между съдиите, доколкото преимуществено през последния месец от календарната година повечето от тях отсъстват и са изключени от разпределението на делата.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Случайното разпределение на делата, след тяхното образуване от председателя или заместник председателите по утвърден график, технически се извършва от съдебните помощници в Административен съд – Бургас, след предварително изготвен и утвърден месечен график. Определянето на съдия-докладчика по всяко дело се извършва с предоставената от Висш съдебен съвет уеб базирана система за случайно разпределение на делата, спазвайки поредността на постъпването им.

В съда през цялата 2024 г. едновременно се ползват Съдебно-административна система „Съдебно деловодство“ (САС) и „Единната деловодна информационна система“ (ЕДИС). Въпреки многото затруднения, непрекъснати промени, произтичащи от работата, съдебните служители работят успоредно и с двете деловодни програми въпреки, че по този начин се удвоява работата им.

Към 31.12.2024 г. групите, по които се извършва разпределението на делата в Административен съд – Бургас са единадесет, както следва:

ПЪРВА група „Ревизионни актове и митнически актове“:

1.ЗДДС (ревизионни актове, актове за прихващане и възстановяване);

2.Закон за митниците;

3.Закон за корпоративното подоходно облагане;

4.Закон за данъка върху доходите на физическите лица, ЗОДФЛ (отменен), ревизионни актове за ЗОВ, Закон за управление на средствата от европейските структури и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ);

27.Закон за марките и географските означения, Закон за патентите, Закон за промишления дизайн.

50.Закон за защита на конкуренцията (без чл. 51), Закон за Комисията за финансов надзор, Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закон за публичното предлагане на ценни книжа, Закон за прилагане на



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти. Кодекс за застраховането, Закон за електронните съобщения.

ВТОРА група „ЗОДОВ и ПУП“:

20.ЗОДОВ;

37.ЗУТ-ПУП, Закон за устройство и застрояване на Столична община, КПИИ.

ТРЕТА група „Здравно осигуряване, земеделие, нормативни актове“:

11.Закон за здравното осигуряване (включително разноски за лечение);

22.Закон за подпомагане на земеделските производители;

26.Закон за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, Закон за защита от дискриминация, Закон за защита на личните данни;

31.Закон за подземните богатства, Закон за защитените територии, Закон за опазване на земеделските земи, Закон за опазване на околната среда, Закон за културното наследство, Закон за биологичното разнообразие, Закон за управление на отпадъците, Закон за енергетиката, Закон за радиото и телевизията;

39.Подзаконови нормативни актове, Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление – тричленни състави.

5.Закон за местните данъци и такси;

12.Закон за здравето (НЕЛК, ЦЕЛК и други);

35.Закон за държавната собственост – конкурси, Закон за общинската собственост – конкурси, търгове и конкурси по други закони, Закон за нотариусите и нотариалната дейност (чл.12, ал.4), Закон за частните съдебни изпълнители (чл.11, ал.2);



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

38.Закон за кадастъра и имотния регистър, ЗУТ – разрешения за строеж.

ЧЕТВЪРТА група „Държавни служители, бежанци, КСО и други. Незаконно строителство и отчуждавания.“:

3.Закон за убежището и бежанците;

16.Закон за отбраната и въоръжените сили на РБ, Закон за МВР, Закон за държавния служител, Закон за съдебната власт, Закон за достъп и разкриване на документи и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на БНА, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за ДАНС;

17.Закон за висшето образование, Закон за развитието на академичния състав в РБ.

9.Кодекс за социално осигуряване;

10.Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за социално подпомагане, Закон за семейни помощи за деца, Закон за закрила на детето;

15.Закон за чужденците в РБ, Закон за влизането, пребиваването и напускането на РБ на гражданите на ЕС и техните семейства;

25.Искове административни дела – чл.256-257АПК, чл.128, ал.1, т.7 АПК, чл.128, ал.2 АПК, чл.292 АПК, обезщетения на държавни служители;

28.Закон за държавните резерви и военновременните запаси, Закон за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица, Закон за защита на потребителите, Закон за обезщетяване на собственици на одържавени имоти, Закон за защита на конкуренцията (само чл. 51), Закон за обществените поръчки;

29.Кодекс на труда, Закон за здравословни и безопасни условия на труд, Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закон за лова и опазване на дивеча (в т.ч. чл. 7, ал.8), Закон за физическото възпитание и спорта, Закон за туризма.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

34.Закон за държавната собственост – отчуждавания, Закон за общинската собственост – отчуждавания;

36.Закон за устройство на територията – незаконно строителство; всички други извън посочените в групи 37 и 38.

ПЕТА група „Други по ДОПК и ЗАДС“:

6.Закон за акцизите и данъчните складове, Закон за възстановяване на надвнесен акциз върху употребявани автомобили;

7.ДОПК (всичко друго извън посочените по-горе ревизионни актове, АПВ, и посочените в група 8 чл.75 и чл.121 ДОПК);

49.ДОПК – други частни административни, чл.127ж от ДОПК, частни административни дела по: Закона за защита на конкуренцията, Закона за Комисията за финансов надзор, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, Кодекса за застраховането, Закона за електронните съобщения..

ШЕСТА група „ПАМ, ЗМСМА, наеми и други“:

30.Закон за автомобилните превози, Закон за водите, Закон за измерванията, Закон за пътищата, Закон за рибарството и аквакултурите, Закон за юридическите лица с нестопанска цел, Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина – всички лицензи, регистрации и разрешителни, ПАМ по всички закони, както и всички други дела, които не са посочени изрично в други групи;

32.Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за администрацията и други, които не могат да бъдат квалифицирани;

33.Закон за държавната собственост – наеми, Закон за общинската собственост – наеми и други спорове по ЗДС и ЗОС, различни от отчуждавания и конкурси;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

41. В частта „първоинстанционни по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ“, без други касационни (ЗСПЗЗ).

СЕДМА група наименование „Процес относно процеса, ЗДвП, боеприпаси“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК:

14. Закон за българските лични документи, Закон за гражданската регистрация (без принудителни административни мерки); Закон за българското гражданство (чл. 35, ал. 4, само частни);

18. Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, Закон за движение по пътищата, Закон за частната охранителна дейност, ЗИНЗС (без принудителни административни мерки);

21. Закон за достъп до обществена информация;

23. В частта „чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.272, ал.2 АПК и други производства, касаещи процес относно процеса“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК.

23. В частта „294-298 АПК“;

40. чл.304 АПК.

ОСМА група „Бързи“:

8. чл.75 ДОПК и чл.121 ДОПК;

24. Частни административни дела – чл.60, ал.4 АПК; чл.166, чл.250 АПК; чл.297, ал.4 АПК.

ДЕВЕТА група „Изборен кодекс“:

19. Изборен кодекс.

ДЕСЕТА група „КАТ и частни“

42. ЗАНН; КАТ;

47. Частни КАНД



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ЕДИНАДЕСЕТА група „Други касационни“:

43.ЗАНН: КФН, НЗОК, МЗ;

44.ЗАНН: НАП, АДФИ, Агенция „Митници“, ДНСК;

45.ЗАНН: КРС, СЕМ, КХ, КЗП, ДАДРВВЗ, КСДискриминация, ДАНС, Патентно ведомство, ДАЯР, ДАМТН, КЗЛД, Агенция за закрила на детето, Министерство на културата, КЕВР;

46.ЗАНН: ДИТ, ДКСБТ, ИААА, БАБХ, МВР, Общини, ИАРА, МОСВ, Сметна палата, РИОСВ, РДГ, Здравна инспекция и други КАНД, които не са изрично посочени в други групи;

48.Възобновяване на КАНД.

ДВНАДЕСЕТА група „Касационни и частни административни дела“

41.Други касационни /ЗСПЗЗ/; Касационни по чл.72, ал.4 ЗМВР

46.чл.281 ЗИНЗС;

47.КАД;

51.Касационни по чл.285 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (ЗИНЗС).

Административен съд – Бургас разглежда като първа инстанция жалби и протести срещу индивидуални и общи административни актове и подзаконови нормативни актове, преимуществено по Закона за митниците, Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Закона за местните данъци и такси, Закона за устройство на територията, Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за държавния служител, Закона за Министерство на вътрешните работи, Закон за достъп до обществена информация, Закона за общинската собственост, Закона за местното самоуправление и местната администрация, искове по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража. Същевременно продължават да са налице и единични производства по закони уреждащи по

17



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

специфична материя, а именно по Закона за културното наследство, Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закона за туризма, Закона за водите, Закона за отбраната и въоръжените сили на РБългария, Закона за висшето образование и много други закони и подзаконовни нормативни актове.

Като касационна инстанция съда разглежда жалбите против решения, определения и разпореждания на районните съдилища по дела, образувани срещу наказателни постановления, издадени от държавните органи по Закона за административните нарушения и наказания, както и като касационна инстанция по някои специални закони като Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за горите и земите от горския фонд и Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

1. Дела за разглеждане – несвършени, постъпили и общо за разглеждане

Всичко дела за разглеждане през отчетния период са 3163 дела, като от тях първоинстанционни са 2190, а касационни 887 броя. За 2023 г. техния брой е 3011, като от тях 2165 са първоинстанционни и 846 са касационни. За 2022 г. данните са следните - общ брой дела за разглеждане е 2825, от които 1919 първоинстанционни дела и 906 касационни.

Данните за 2024 г. и 2023 г. са близки като стойности, както за първоинстанционните, така и за касационните дела. За 2022 г. общия брой на делата за разглеждане е по-малък, като броят на касационните дела е с 19 повече от 2024 г., броят на първоинстанционните дела е с 271 повече.

Статистиката сочи, че спадът в постъпленията на дела постепенно се преодолява, като през 2024 г. първоинстанционните съдебни дела за разглеждане са повече от тези за предходните две години. Действително, касационните дела за разглеждане през 2024 г. са по-малко от тези през 2022 г.,



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

но това се обяснява най-вече с настъпилите законодателни промени, а именно влезлите в сила от 23.12.2021 г. изменения на Закона за административните нарушения и наказания, в който са предвидени нови възможности при ангажиране на административнонаказателната отговорност на лицата, като приключване на производството със споразумение и заплащане на част от наложената глоба, в случай, че не се обжалва наказателното постановление. За да се установи, дали тенденциите за намаляване на касационните производства са трайни, ще са необходими поне още няколко години. Същевременно, следва да се има в предвид и че с тези изменения на Закона за административните нарушения и наказания, се предвиди възможност за възобновяване на административно-наказателните производства и по искане на всяка страна в производството. Тази възможност доведе до нарастване на броя на образуваните дела по този извънреден способ за контрол през 2024 г., като се предполага, че тези дела ще продължат да нарастват и за в бъдеще.

Увеличението на първоинстанционните дела за разглеждане, в сравнение с предходните периоди, говори, че постепенно се преодоляват последствията от пандемичната обстановка в страната, която доведе до ограничаване движението на хората, организирането и посещенията на масови мероприятия и неприсъствен механизъм на работа, което има за последица занижаване броя на издаваните административни актове във всяка една сфера на обществения живот.

Продължаваща е и през 2024 г. политическата несигурност и нестабилност в страната, водеща до непълноценна активност на администрациите, оказваща влияние и върху постъплението на делата в съдилищата.

Тенденцията е и за в бъдеще да се увеличат както първоинстанционните, така и касационните съдебни производства, като се преодолее и по-ниската активност на администрациите в резултат на политическата несигурност в страната. Както е известно от 2021 г. до момента са проведени седем пъти избори за Народно събрание, съответно назначени са четири служебни



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

правителства от Президента на страната и две са избрани от Народното събрание. Тази нестабилност неминуемо оказват влияние върху работата на всички администрации, което води и до ниско постъпление на дела в съдилищата.

При сравнителен анализ на трите отчетни периода можем да заключим, че все пак се наблюдава леко увеличение на делата за разглеждане, като за 2024 г. са се увеличили със 152 дела спрямо 2023 г. спрямо 2022 г. са се увеличили с 338 броя.

Въпреки горната констатация, размера на внесените държавни такси е относително постоянна величина. За 2022 г. кумулираните средства от държавни такси са били 82 033,35 лева, за 2023 г. те са 75 063,00 лева, а за 2024 г. са 55 400,18 лева, която разлика се дължи най-вече на броя образувани дела, по които се събира пропорционална такса, каквито са тези по ЗУСЕФСУ, и конкретния материален интерес по всяко едно от тях.

В заключение можем да обобщим, че броят дела за разглеждане е непостоянна величина, която през всеки отчетен период се влияе от множество социални, политически и чисто правни фактори, като през последната година размерът на този показател е повлиян от политическата обстановка в страната и света, а предходните две отчетни години беше предопределен от други странични за правораздаването обществено-икономически събития.

1.1 Висящи дела в началото на отчетния период

В началото на отчетния период висящи са 749 дела, от които 522 са първоинстанционни и 227 касационни дела, като за сравнение в началото на предходния период - 2023 г. са 496, от които 410 първоинстанционни и 86 касационни, а за отчетния период на 2022 г. висящи са 576 дела като от тях 433 са първоинстанционни и 143 касационни.

При съпоставяне на данните от предходните два отчетни периода, може да бъде заключено, че обичайно между 500 и 570 дела биват пренасяни като неприключили, за разглеждане през следващата година. В началото 2024 г.

20



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

броят е по-висок. От останалите несвършени дела касационните са 30 %, а първоинстанционните 70 %, като процентното съотношение е близко с това през 2022 г., а през 2023 г. са 17,33 % за касационни дела и приблизително 83 % за първоинстанционните.

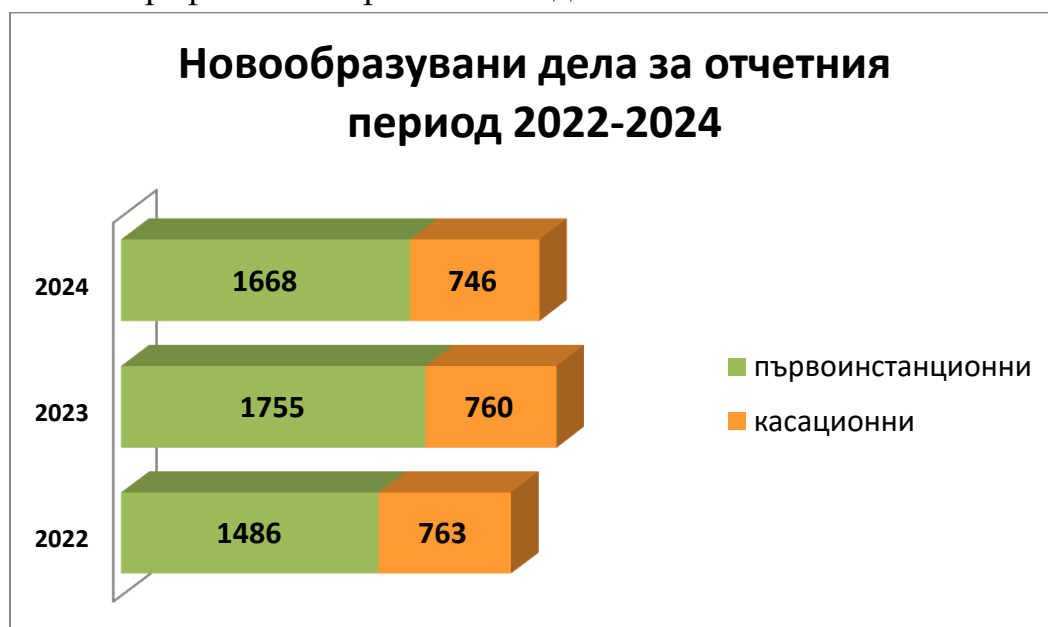
1.2 Новообразувани дела

Общият брой на новообразуваните дела за отчетния период е 2414.

В сравнителни таблици са изнесени данните за новообразуваните дела за трите периода – 2024 г., 2023 г. и 2022 г., от които е видно, че броят на касационните дела е сравнително постоянна стойност, но първоинстанционните дела са непостоянна величина, която в години както се покачва, така и спада. Намалението спрямо миналия отчетен период е с 87 броя дела.

Година	първоинстанционни	касационни	общ брой
2024	1668	746	2414
2023	1755	760	2515
2022	1486	763	2249

Графично изображение на данните:





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

И през 2024 г. продължи създалата се вече практика за провеждане на процедурата по чл.227, ал.3 от Закона за съдебната власт. Броят на делата за отчетния период е 83, като не само съдии от Административен съд – Ямбол бяха командировани, но и от Административен съд – Пловдив и от Административен съд - Сливен да разглеждат и решават дела в Административен съд – Бургас.

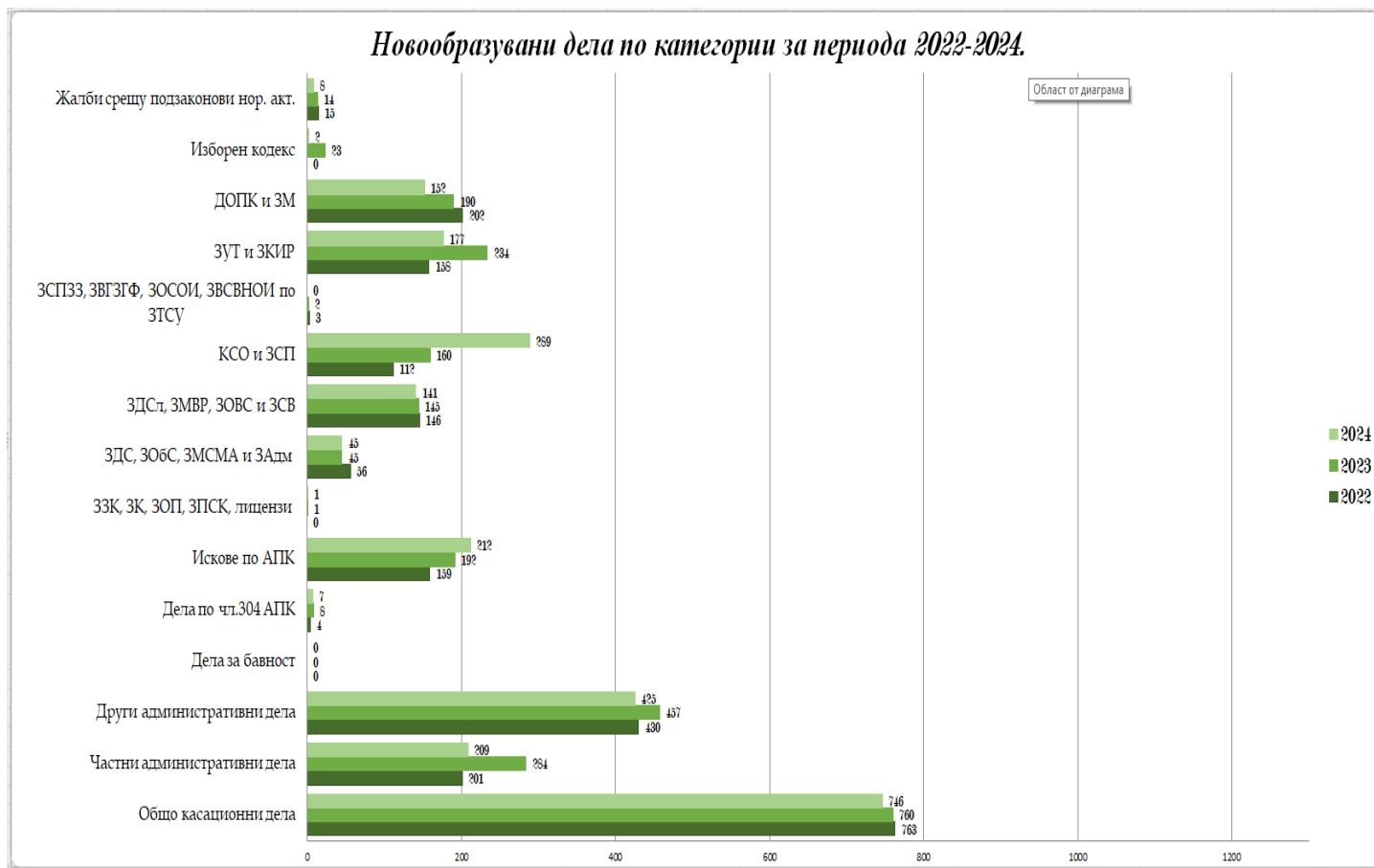
По малкия брой новообразувани дела позволява съдебните състави при изготвяне на своите съдебни актове да обръщат дължимото внимание и да съобразяват съдебната практика на ЕСПЧ и на СЕС, което е времеемка дейност, която не може да бъде измервана на база брой дела за разглеждане, още повече, че коментираните практики подлежат на постоянна еволюция.

Новообразуваните дела за 2024 г. по категории, ведно с данните за новообразуваните дела от предните два отчетни периода 2023 г. и 2022 г. в табличен вид по категории, са както следва:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Новообразувани дела по категории за периода 2022-2024.



От изготвената графика можем да заключим, че въпреки отчетения спад на постъпилите дела за 2024 г., налице са групи, по които има нарастване броя на новообразуваните дела, като такива са: делата образувани по КСО и ЗСП, където увеличението е чувствително, както и исковите по АПК, които макар и с малък брой, но можем да отчетем увеличение. Трябва също така да отбележим един запазващ се брой на делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, такова е постъплението и в групите на ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ. Делата образувани по чл.304 АПК също са запазили броя си, както и категорията - Други административни дела. Намаление можем да отчетем в делата по ДОПК и ЗМ, делата по ЗУТ и ЗКИР, частни административни, но само в сравнение с отчетния период на 2023 г., леко намаление се отчита и при жалбите срещу



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

подзаконовите нормативни актове. Също така отчитаме като една почти постоянна величина на броя на касационните дела за трите отчетни периода, включващи 2022, 2023 и 2024 г.

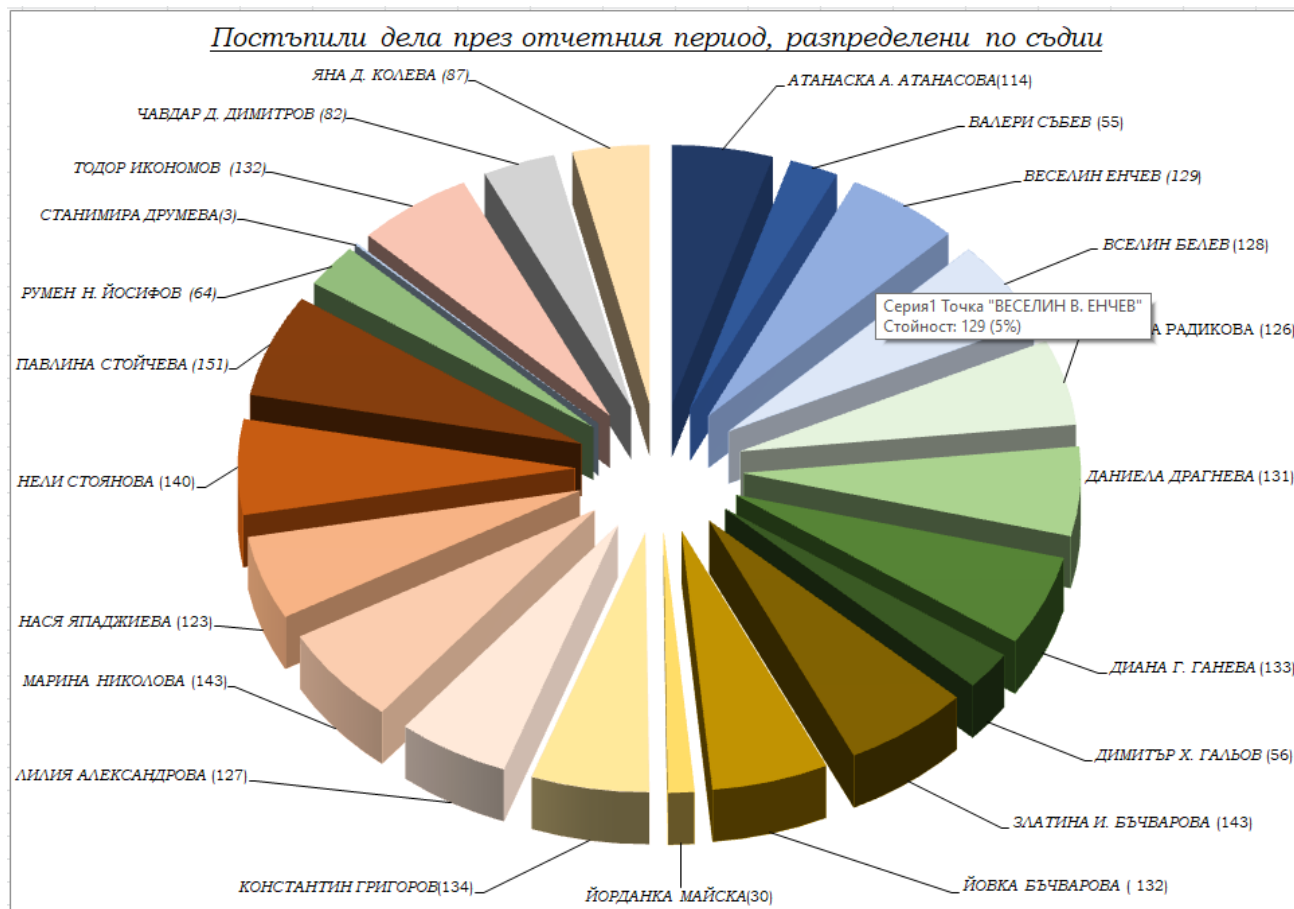
Общият брой новопостъпили дела за 2024г., разпределени по съдии и според разглеждането им (бързи) и (всички останали), са както следва:

<i>Съдия</i>	<i>По дежурство</i>	<i>Всички останали</i>	<i>общо</i>
Атанаска Атанасова	5	109	114
Валери Събев	4	51	55
Веселин Енчев	6	123	129
Веселин Белев	8	120	128
Галина Радикова	11	115	126
Даниела Драгнева	8	123	131
Диана Ганева	12	121	133
Димитър Гальов	7	49	56
Златина Бъчварова	20	123	143
Йовка Бъчварова	10	122	132
Йорданка Майска	6	24	30
Константин Григоров	11	123	134
Лилия Александрова	12	115	127
Марина Николова	11	132	143
Нася Япаджиева	6	117	123
Нели Стоянова	18	122	140
Павлина Стойчева	22	129	151
Румен Йосифов	9	55	64
Станимира Друмева	0	3	3
Тодор Икономов	11	121	132
Чавдар Димитров	9	73	82
Яна Колева	6	81	87
<i>средни стойности</i>	<i>10,09</i>	<i>97,77</i>	<i>107,4</i>

Разликата в натовареността на отделните съдии се дължи, както на непредвидимия брой дела по дежурство, така и на различния брой дни, през които всеки е бил изключен от разпределение, ползвайки различен по вид отпуск.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



Броят на новопостъпилите дела отнесен към действително правораздаващите магистрати за 2024 г., дава следните данни за натовареността на съда – при 19 работещи съдии и 2414 новообразувани дела, един магистрат средно е получил по 127,05 дела на година.

2. Свършени дела

Свършените дела за 2024 г. са 2374 броя, като статистически в проценти е 75,06 % от общия брой на делата за разглеждане, такава е и стойността за 2023 г., за 2022 г. процентното изражение е 83 %.

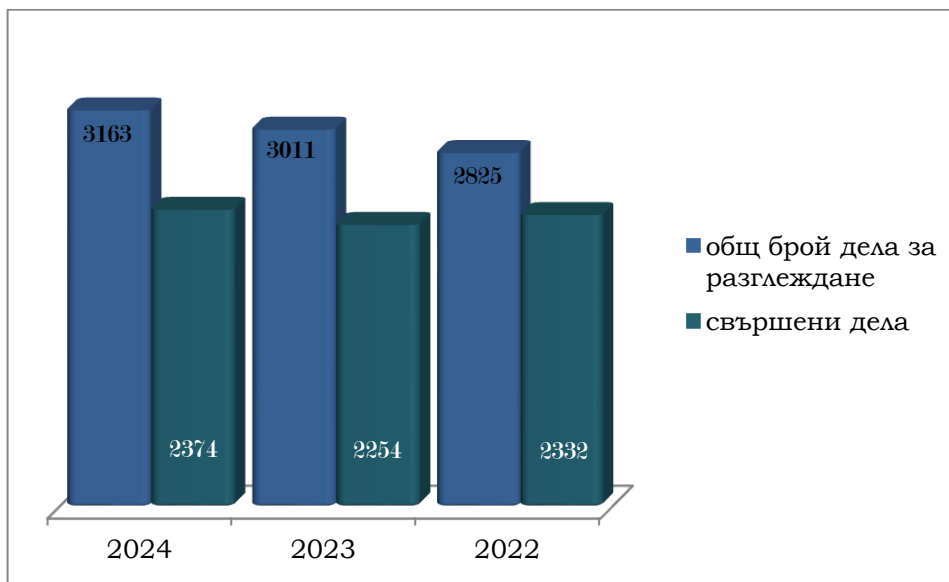


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Както е коментирано и в предходните отчетни доклади, този резултат трудно би могъл да бъде повишен, поради технологичната пауза в края на годината, дължаща се на коледните и новогодишни празници и свързаното с тях забавяне процеса на работата на повечето администрации. Той е в резултат и на нарастване броя на образуваните дела през последния месец от годината, когато в съдилищата липсва фактическа възможност за администриране, разглеждане и приключването им.

Година	общ бр. за разгл.	Свършени дела	% съотношение
2024	3163	2374	75%
2023	3011	2254	75%
2022	2825	2332	83%

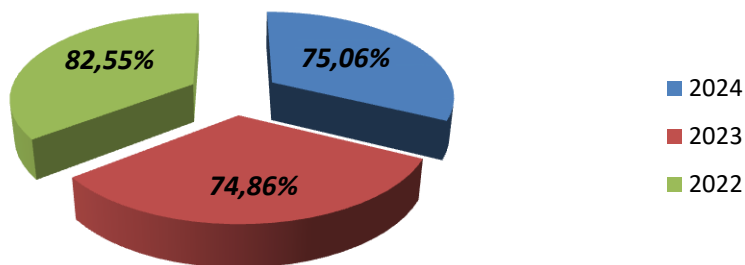
Графично изображение на данните:





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

**Процентно съотношение на
свършените дела към общия брой
дела за разглеждане**



Видно от данните в таблицата и графиката, в процентно отношение броят на свършените дела, въпреки посочените по-горе в доклада трудности остава трайна величина спрямо общия брой дела за разглеждане.

Средно месечно свършените дела за 2024 г. е 197,83, като за 2023 г. са 187,83, а за 2022 г. те са 195 дела.

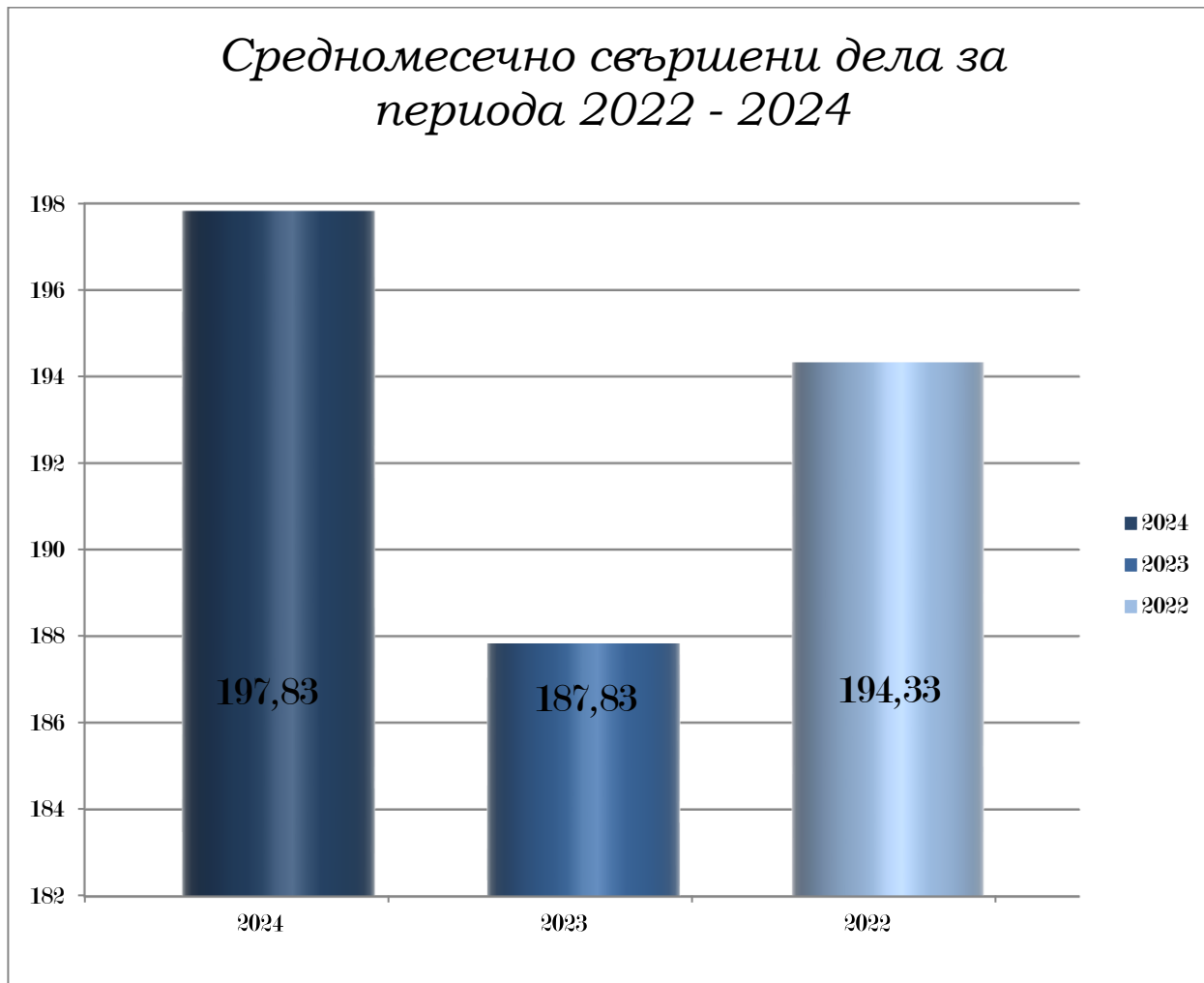
Свършените първоинстанционни дела за 2024 г. са 1594, за 2023 г. са 1638, за отчетния период на 2022 г. те са 1512 дела.

В сравнение с 2022 г. се наблюдава повишаване в броя на приключените първоинстанционни дела.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Графично изображение на данните:



През 2024 г., при средногодишен щат от 19 съдии, един съдия е постановил средно 84 първоинстанционни акта и 41.05 касационни акта, т.е. общия среден брой разгледани и решени дела на съдия за периода е 125 броя. Следва да бъде отбелязано като положителна тенденция това, че за поредна година ефективността на съдийския състав не е отрицателна величина, тоест от всеки магистрат са разгледани повече дела от отколкото са му били разпределени.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

2.1 Свършени касационни дела

Броят на свършените касационни дела за отчетния период на 2024 г. е 780, като от тях административно-наказателни са 714 броя и 66 са други касационни дела. Средният месечен брой на свършените касационни дела е 65 дела.

За предходните два периода данните са както следва: за 2023 г. са 616, като от тях административно-наказателните дела са 582 и 34 броя са други касационни дела, за отчетния период на 2022 г. свършените касационни дела са 820, като от тях 771 са с административно-наказателен характер и 49 броя са други касационни дела.

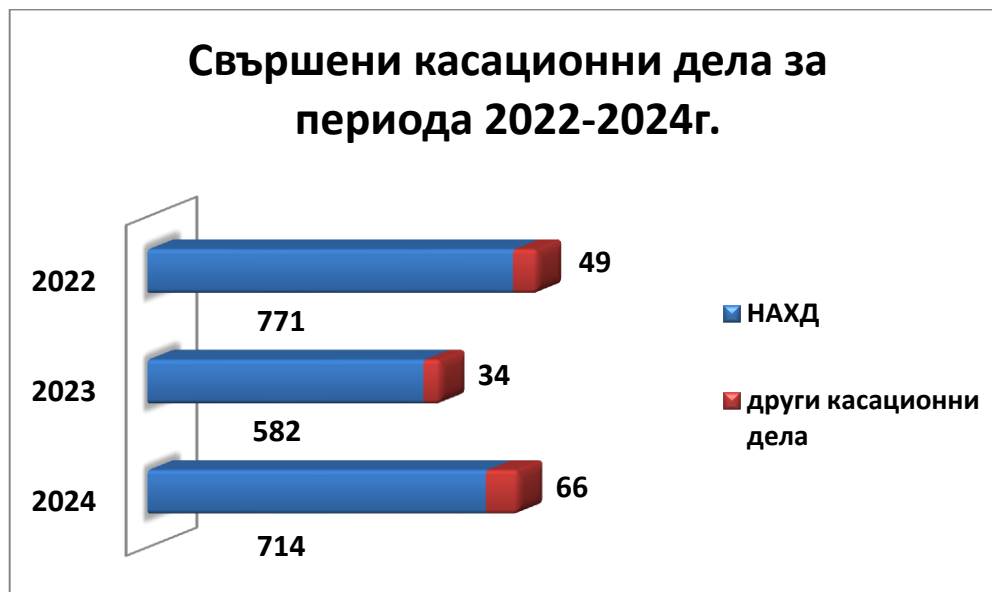
Свършените касационни дела представляват 80,16 % от общия брой касационни дела за разглеждане през 2024 г., като отново трябва да се отбележи, че постъпилите в края на ноември и през месец декември дела фактически не могат да бъдат приключени до края на годината, с оглед многото почивни и празнични дни. Отчетения голям брой на неприключени касационни дела е свързан и с факта на спиране на 66 броя касационни дела, поради отправено през 2023 г. преюдициално запитване до Съда на Европейския съюз от Административен съд – Бургас, по което и през отчетния период няма произнасяне.

Делата от група „други касационни“ обичайно са тези по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, като те са относително постоянна величина и през трите периода, след като със законодателни промени през 2020 г. бе изменена родовата подсъдност на голяма част от производствата по този закон. Този тип касационни дела по принцип са и с висока правна и фактическа сложност и те отнемат повече време при подготовката им, разглеждането и постановяването на крайните съдебни актове. Това са и делата при които най-често откритите съдебни заседания се провеждат чрез видеоконферентна връзка, включително и тристранна такава.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Графично изображение на данните:



2.2 Решени дела по същество

През разглеждания отчетен период на 2024 г. решените дела с акт по същество са 1834 бр., като за предходните два отчетни периода данните са - 2023 г. решените с акт по същество дела са 1648 броя, за 2022 г. те са 1796 дела.

В процентно съотношение решените по същество дела представляват за отчетната 2024 г. 77,25 %, показателите за предходните две години имат следното изражение – за 2023 г. – 73,11%, за 2022 г. – 77 %, от общо свършените дела.

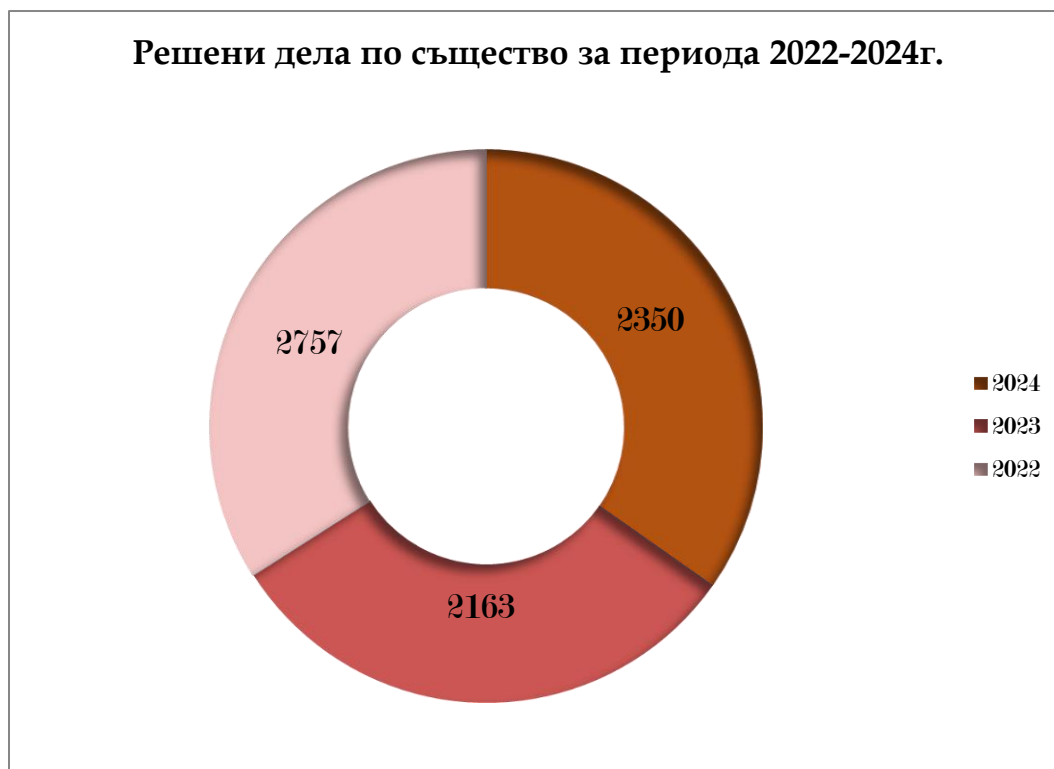
Тенденцията по този показател е на трайно запазване на нивата от между 70% - 80%, който е и средният статистически такъв за цялата страна. Влияние и през тази година продължават да оказват допускани грешки от страните, администрациите и техните процесуални представители, свързани с извършената в края на 2019 г. промяна в местната подсъдност по редица



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

материални закони. Също така, следва да се има в предвид и че в преобладаващата част от делата по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, се правят искания за освобождаване от заплащането на държавна такса и предоставяне на правна помощ. За произнасянето по тези искания е необходимо да се събират допълнителни доказателства, като е възможно и евентуално да бъдат образувани производства по обжалване, които допълнително забавят разглеждането на делата по същество.

Графично изображение на данните:



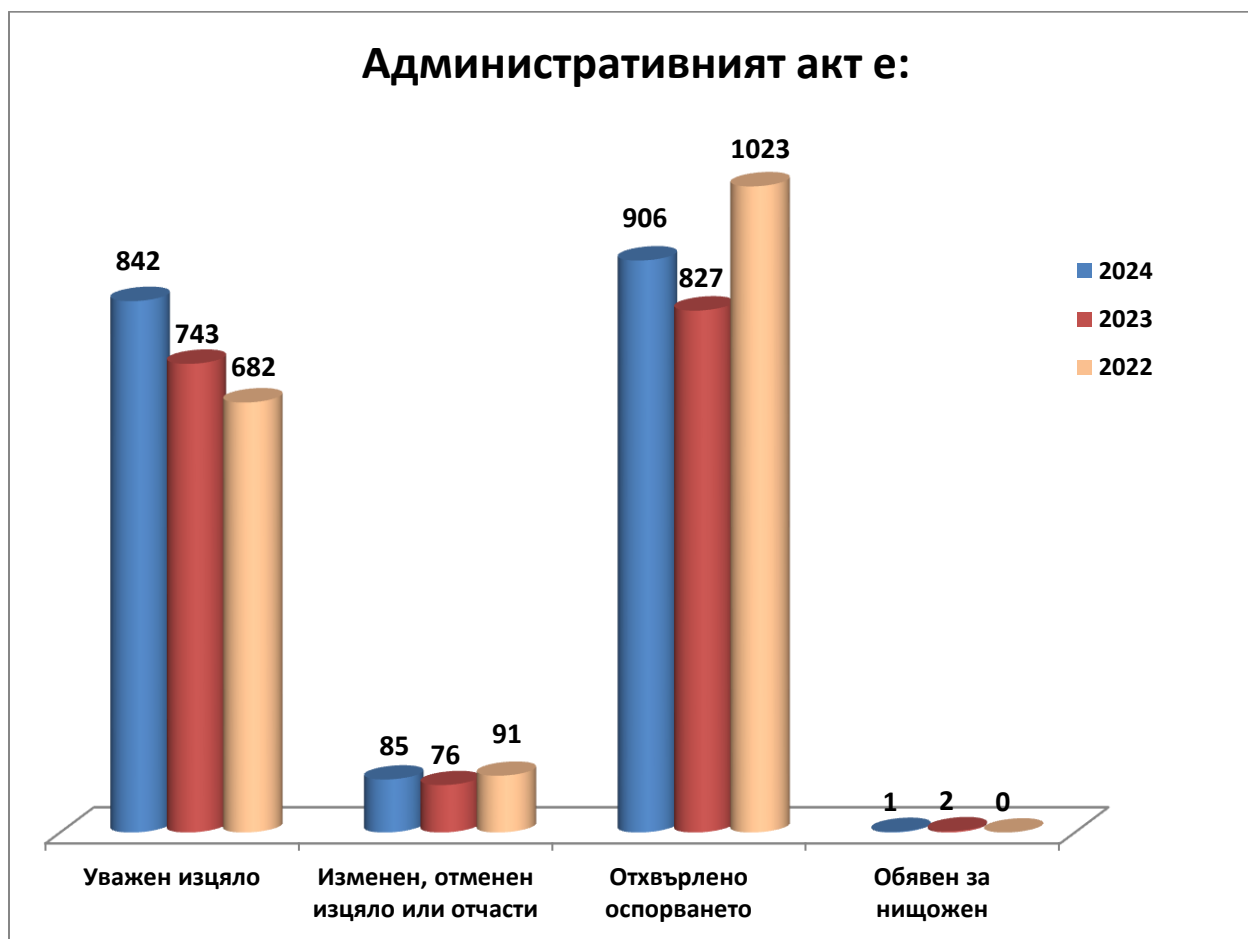
Разпределени по трите отчетни периоди и според постигнатите резултати решените дела по същество имат следно изражение:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

година	Общо решени	Уважен изцяло	Уважен отчасти	Отхвърлен	Обявен за нищожен
2024	1873	842	85	906	1
2023	1648	743	76	827	2
2022	1796	682	91	1023	0

Графично изображение на данните:





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Трайна тенденция в работата на съда е констатираният брой на отхвърлените жалби да е по-висок от тези на отменените административни актове. Този показател говори за постигнато подобрене в качеството на работата на администрациите и техните органи.

2.3 Прекратени дела

За 2024 г. прекратените дела са 540 броя, от които 500 са първоинстанционни дела и 40 броя касационни дела.

Прекратените дела през 2023 г. са 606 броя, като от тях 550 дела са първоинстанционни и 56 касационни.

През 2022 г. прекратените дела са общо 536, от които 487 първоинстанционни и 49 касационни дела.

Най-голям е броят на прекратените дела в група „други административни дела“ – 154, група Искове по АПК – 100 дела и дела по ЗУТ и ЗКИР – 61 броя дела.

Причините за прекратяване на делата остават неизменни. Такива са често пропусканите срокове за оспорването, липсата на склонност у жалбоподателите за заплащане на държавни такси, противоречието между житейското и правното разбиране за наличието на правен интерес от оспорване на даден административен акт, възможността за ново предявяване на претенциите при прекратяване на исковите производства и пр.

Очаква се с годините броя на прекратените касационни дела да намаля, доколкото администрирането на касационните жалби и преценката на тяхната допустимост е предоставена на първоинстанционния съд с приетите законодателни изменения на АПК.

Графично изображение на данните:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



2.4 Свършени в срок дела

2.4.1 Свършени дела в срок до 1 месец

За 2024 г. свършените дела в срок до 1 месец са 639, което в проценти има следното изражение – 26,92 % от свършените дела.

За предходните два отчетни периода данните за свършените дела в срок до 1 месец са 750, като процентно изражение е 33,27 % от свършените дела за 2023 г. и за 2022 г. те са 656 дела, което е 28,15% от общия брой на свършените дела за годината. Процентът на приключените в едномесечен срок дела е сравнително постоянен през годините, като през 2023 г. се наблюдава увеличение на процента дела свършени в посочения срок. Този процент, следва да се прецени като оптимален, като стремежът на съдиите от Административен съд - Бургас е по-скоро към запазването му, тъй като критерият бързина следва да бъде винаги съобразяван с този за качество, като се търси оптимален за страните в производството вариант.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Следва да бъде отчетено и че през последната година многократно е намалял броя на бързите производства по оспорване разпорежданията за предварително изпълнение на наложените принудителни административни мерки по ЗДДС. Производствата по тези дела са от група „бързи“ и попадат сред броя на приключилите в рамките на 1 месец дела, което предполага увеличаване на броя на делата, които не са от тази група, но са свършени в срок до 1 месец.

2.4.2 Свършени дела в срок от 1 до 3 месеца

Данните за 2024 г. по този критерий са следните – приключени са в срок от 1 до 3 месеца 1007 дела, които са 42,42% от свършените дела

През отчетния период на 2023 г. наблюдаваме лек спад в свършените дела в срок от 1 до 3 месеца, като те са 897 дела, което в процентно изражение е 39,8% от свършените дела.

За 2022 г. свършените дела в срок от 1 до 3 месеца са 1062, което в процентно съотношение е равно на 45,54 % от свършените дела.

Сравнявайки трите разглеждани отчетни периоди можем да заключим, че се запазва една постоянна трайна стойност за приключване на делата в срок от 1 до 3 месеца.

Както и в предходни доклади е споменавано, при отчитане съотношението бързина-качество, Административен съд - Бургас е възприел този времеви диапазон като оптимален за постигане и запазване на баланс между тези два критерия. Причина за това е и необходимостта по голяма част от делата да бъдат назначавани експертизи за изясняване на спора, което безспорно забавя тяхното приключване.

Общият брой на делата приключени до три месеца, включително с постановен акт по същество е 1646 дела или 69,34% от всички приключени дела, който показател се запазва в процентно съотношение спрямо предходните години и продължава да бъде оценян като отлична работа на съдиите.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

2.4.3 Свършени дела в срок над 3 месеца

Свършените в срок над 3 месеца дела за 2024 г. са 728 или 30,66 %. Стойностите за 2023 г. са 26,93% или 607 дела. През 2022 г. свършените в срок над 3 месеца дела в цифрово изражение са 614, което представлява 26,31 % от общо свършените дела. Видно от посоченото, в процентното съотношение делата свършени в срок над 3 месеца от тяхното насрочване и през трите отчетни периода са близки.

2.5 Срок на изготвяне на съдебните актове.

За поредна отчетна година можем да посочим бързината на изготвяне на съдебните актове, като една величина, която трайно е с високи стойности за 2024 г. изготвените съдебни актове в 1-месечен срок от приключване на съдебното дирене е 96,04% или 2280 дела.

За 2023 г. срокът на изготвяне на съдебните актове в 1-месечен срок от приключване на съдебното дирене е 96,5% или 2175 дела.

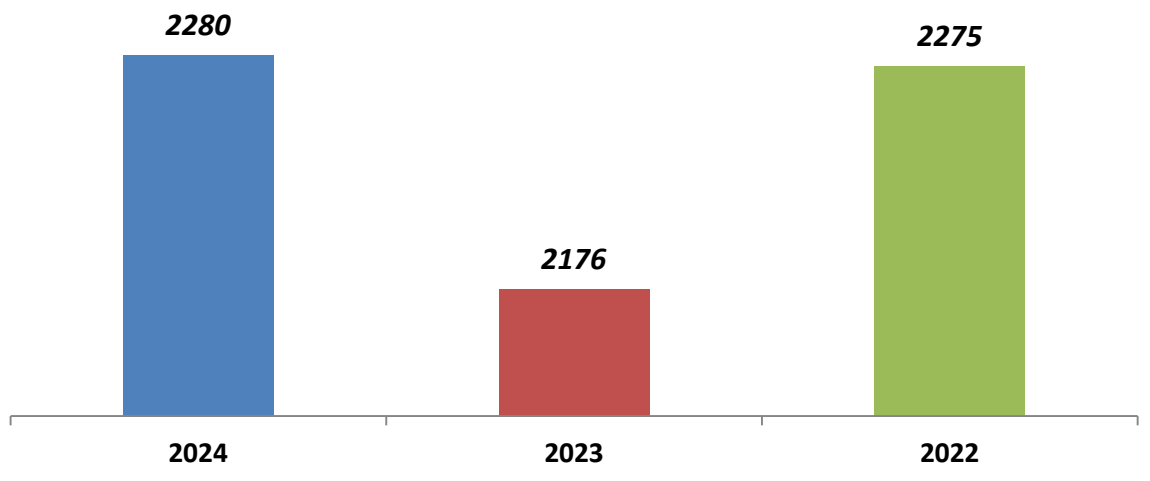
За 2022 г. съдебните актове изготвени в 1-месечен срок от обявяване на делото за решаване са 2275, което в процентно отношение е около 98% от общия брой на свършените дела - 2332.

Графично изображение на данните:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

**Постановени съдебни актове в
едномесечен срок за периода 2022 - 2024г**



Съдебните актове, изготвени в срок от 1 до 3 месеца за 2024 г. са 91 броя или 3,84%

Изготвените в срок от 1 до 3 месеца съдебни актове за 2023 г. са 78 броя или 3,46%.

За 2022 г. съдебните актове, изготвени в срок от 1 до 3 месеца са 57 бр., което е малко над 2 % от общата бройка.

Изводът, който следва от изложените данни, е че намаляването на натовареността в съда не е в правопрпорционална зависимост с бързината на изготвяне на съдебния акт, а зависи в еднаква степен и от сложността на съответното дело.

През 2024 г. е налице 1 съдебен акт, изготвени с 1 един ден над 3 месечния срок, т.е. бързината и качеството на правораздаване в съда и през отчетната година остават на все така високо ниво и затвърждават мнението за висок професионализъм на съдиите.

3. Несвършени дела в края на периода



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

В края на отчетния период несвършени са 789 броя дела, от които 596 са първоинстанционни и 193 са касационни. Най-голям брой на висящи дела има група „Други административни дела“ – 128 бр., по равен брой 112 има в групите „Искове по АПК“ и ЗУТ и ЗКИР, в група КСО и ЗСП са 102 бр. В останалите несвършени касационни дела са включени и спрените 66 броя дела по отправеното преюдициално запитване.

Висящи в края на периода на 2023 г. са 757 дела, от тях 527 са първоинстанционни и 230 касационни дела.

В края на 2022 г. данните за несвършените дела са, както следва: общ брой 496, от които 410 първоинстанционни и 86 броя касационни дела. Като най-голям брой е в групата на „Други административни дела“ – 116 бр., 82 бр. в групата „ЗУТ и ЗКИР“ и 79 бр. административно-наказателни дела.

Запазва се съотношението на неприключените дела по групи, установено и през предходната година, което е и обичайно и за последните пет години. То се обуславя от факта, че делата, касаещи ЗУТ и ДОПК обичайно са с висока фактическа и правна сложност, като те са свързани с назначаване и изготвяне на експертни заключения. Ето защо, образуването, респективно насрочването им след съдебната ваканция често е показател за невъзможност същите да бъдат приключени в годината на тяхното образуване. Що се отнася до касационните дела, големият брой несвършени такива в края на годината се дължи и на засиленото им постъпление през този период от годината с цел подобряване на годишните резултати на изпращащите съдилища.

3.1. Основни причини за приключване на делата извън тримесечния срок:

- ❖ Това са делата с фактическа и правна сложност;
- ❖ Дела по ДОПК и ЗМ, както и ЗУСЕФСУ, които обичайно не приключват в едно съдебно заседание и изискват назначаване и изслушване на експертни заключения;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- ❖ Дела по ЗУТ, при които често се налага да се конституират множеството заинтересувани страни, включително и чужди граждани, чието призоваване е свързано с необходимостта от повече време;
- ❖ Броят на общо образуваните дела през месец ноември и декември 2024 г. – 362 дела, представлява 45,88 % от висящите 789 дела в края на отчетния период;
- ❖ Нередовност на жалбата или исковата молба, което налага оставянето им без движение до отстраняване на нередовностите по тях;
- ❖ Произнасяне по искания за освобождаване от заплащане на държавна такса и/или предоставяне на правна помощ;
- ❖ Неокомплектовани в цялост преписки от различни администрации;
- ❖ При отмяна на съдебен акт от горната инстанция, когато делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане;
- ❖ Възобновяване на съдебното дирене и производството в срока за произнасяне на съдебен акт, поради честата промяна в законодателството, касаещо административното правораздаване, което води до честа несигурност или липса на натрупан опит относно необходимостта от конкретни доказателства в променените производства.

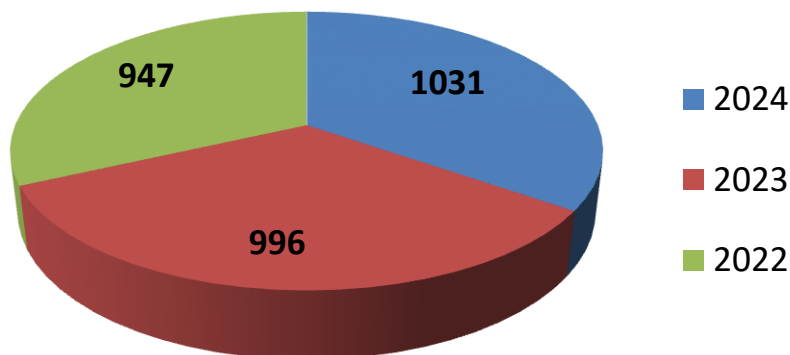
4. Обжалвани дела

За отчетния период подлежащи на обжалване са 1031, като предходните отчетни периоди данните са – за 2023 г. 996 акта, за 2022 г. – 947 акта.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

**Подлежащи на обжалване съдебни
актове за периода 2022г.- 2024г.**



През отчетната 2024 г. са обжалвани 673 дела, през 2023 г. са 693 съдебни акта, като през 2022 г. те са 650 съдебни акта.

Сравнявайки цифрите за трите отчетни периода, броят на обжалваните съдебни актове през 2024 г. е намалял спрямо 2023 г. с 20 и в сравнение с 2022 г. е увеличен с 23.

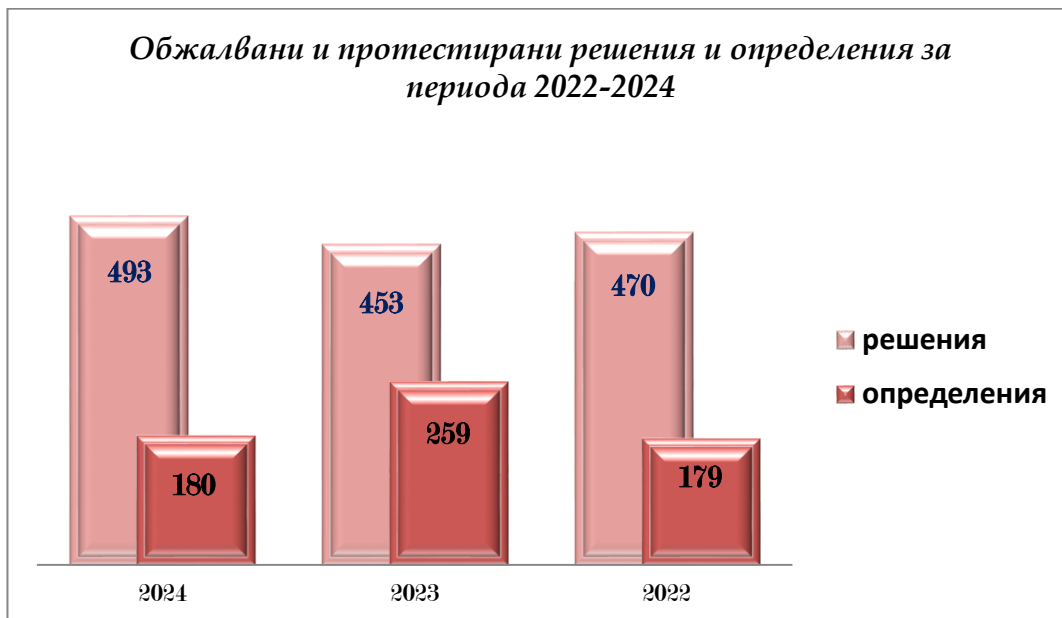
Това увеличение, съотнесено в процентно съотношение спрямо общия брой приключени дела, води до извода, че броя на обжалваните съдебни актове е една относително постоянна величина.

През годината най-голям е броят на обжалваните дела от група „Други административни дела“ – 166 дела, след което делата в група ДОПК и ЗМ със 119 дела, следвани от ЗУТ и ЗКИР – 99 дела.

Графично изображение на данните:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



4.1 Обжалвани решения

През отчетния период за 2024 г. са обжалвани 493 съдебни решения, като за 2023 г. техният брой е 456, като през 2022 г. те са 350 броя.

Видно от изложеното обжалваните съдебни решения през трите сравнявани години са в приблизително близки стойности.

4.2 Обжалвани определения

Обжалваните определения през 2024 г. са 180, като според данните за 2023 г. те са 259 определения, като през 2022 г. са 149 броя. От данните се вижда лек спад в броя на обжалваните определения.

5. Резултати от върнати обжалвани дела

Върнатите през 2024 г. обжалвани дела с резултат са 601 бр., от които 443 са решения и 158 са определения.

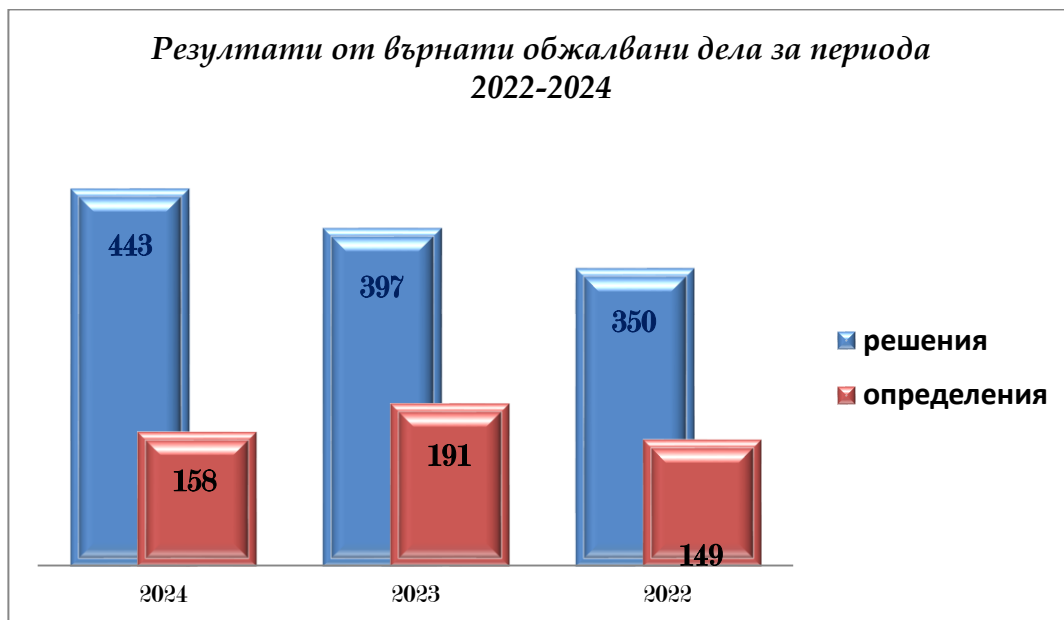
През 2023 г. върнатите с резултат от Върховен административен съд съдебни дела са 588 бр., от тях 397 решения и 191 определения.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

През 2022 г. техният брой е 499, като от тях 350 решения и 149 определения.

Графично изображение на данните:



Общият брой на потвърдените съдебни актове за отчетната година е 438, като за сравнение с предходния отчетен период на 2023 г., в който са 293 се отчита значително увеличение, за 2022 г. техният брой е 256.

Представен в процентно отношение броя на потвърдените актове се равнява на 72,88%, като се отбелязва лек ръст и се запазва в обичайните показатели от последните няколко години, които биват преценявани като много добри. За предходния период на 2023 г. процентното изражение е 71 %.

5.1 Резултати от върнати обжалвани решения

През 2024 г. са върнати 443 дела, чийто решения са обжалвани, като са потвърдени 337, отменени изцяло 83 и частично отменени 13 решения.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Потвърдените решения представляват 76,07 % от общо върнати дела, което за поредна година показва високата степен на предвидимост и минимална разнопосочност в практиката, както на Административен съд - Бургас, така и на Върховен административен съд.

През 2023 г. са върнати 397 решения, от тях потвърдени са 293, отменени изцяло са 87, а частично 17 решения, като потвърдените решения са 73,8% от общо върнатите.

През 2022 г. с резултат от Върховен административен съд са върнати 350 дела. От тях са потвърдени 241 решения, 121 са отменени изцяло и 13 са отменени частично. Потвърдените решения представляват 68.86 % от обжалваните съдебни актове.

Графично изображение на данните:

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
1	Ат. Атанасова	18	21	29	12	15	22	6	5	7	0	1	
2	В. Бянова	0	0	2			2						
3	В. Енчев	25	22	28	14	11	20	10	8	7	1	3	1
4	В. Белев	15	22	27	11	18	18	4	3	8	0	1	1
5	Г. Радикова	28	26	26	16	20	21	9	6	5	3	0	
6	Г. Русева	26	10	0	22	6		3	2		1	2	
7	Д. Драгнева	25	22	23	20	18	18	5	3	3	0	1	2
8	Д. Ганева	30	19	25	15	11	20	15	6	5	0	2	
9	Д. Стаматова	0	0	1			1						
10	Д. Гальов	27	23	13	18	17	10	8	5	2	1	1	1
11	Зл. Бъчварова	14	23	20	10	19	14	4	3	5	0	1	1
12	Й. Бъчварова	0	4	23		4	20	0	0	3	0	0	
13	Й.Майска	0	0	15			10			4			1
14	К. Григоров	0	20	24		16	18	0	4	5	0	0	1



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

15	Л. Александрова	13	32	33	13	26	26	0	6	7	0	0	
16	М. Николова	13	23	24	13	18	20	0	4	4	0	1	
17	Н. Япаджиева	0	0	1			1						
18	Н. Стоянова	0	15	17		12	14		3	3		0	
19	П. Стойчева	18	23	22	12	14	14	4	7	6	2	2	2
20	Р. Йосифов	22	14	1	12	10	1	10	4		0	0	
21	Ст. Вълчев	0	0	1						1			
22	Ст. Христов	14	0	0	11	0		2	0		1	0	
23	Ст. Друмева	0	0	0		0			0		0	0	
24	Ст. Колев	0	2	2		2	2		0		0	0	
25	Т. Икономов	0	14	22		11	16		3	3	0	0	3
26	Хр. Христов	21	19	3	15	12	1	6	6	2	0	1	
27	Ч. Димитров	20	17	33	8	13	24	9	3	9	3	1	
28	Яна Колева	21	26	28	19	20	24	1	6	4	1	0	
ОБЩО:		350	397	443	241	293	337	96	87	93	13	17	13

5.2 Резултати от върнати обжалвани определения

През 2024 г. върнатите обжалвани определения са 158, от които 101 са потвърдени и 57 са отменени изцяло. В процентно съотношение 63,92 % от обжалваните определения са потвърдени.

През 2023 г. върнатите определения са 191, от тях 148 са потвърдени, 36 отменени изцяло и 7 частично отменени.

През 2022 г. данните са: върнати 149 определения, от които 112 са потвърдени, 37 отменени изцяло и няма отменени частично

Графично изображение на данните:



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
1	Ат. Атанасова	12	24	5	9	17	2	3	7	3			
2	В. Иванова	0	3	1		2	1					1	
2	В. Енчев	11	14	16	6	11	10	5	3	6			
3	В. Белев	7	13	12	6	7	8	1	5	4		1	
3	Г. Радикова	7	15	8	5	12	5	2	3	3			
4	Г. Русева	6	1	0	4	1		2					
4	Д. Драгнева	6	13	6	5	12	5	1	1	1			
5	Д. Ганева	6	7	10	4	5	8	2	1	2		1	
5	Д. Стаматова	0	0	2			2						
6	Д. Гальов	8	8	2	5	7	2	3	1				
6	Зл. Бъчварова	7	8	15	7	5	7		3	8			
7	Й. Бъчварова	0	4	6		4	5			1			
7	Й. Майска	0	4	6		3	1		1	5			
8	К. Григоров	3	7	6	3	6	4			2		1	
8	Л. Александрова	3	1	5	2	1	3	1		2			
9	М. Николова	7	8	8	6	7	5	1	1	3			
9	Н. Япаджиева	0	0	2			2						
10	Н. Стоянова	6	12	6	6	9	6	0	1			2	
10	П. Стойчева	11	6	12	11	5	8	0	1	4			
11	Р. Йосифов	10	4	2	7	4	1	3		1			
11	Ст. Колев	0	0	1						1			
12	Ст. Христов	0	0	0									
12	С. Колев	0	2	0		2							
13	Т. Икономов	3	12	8	2	10	4	1	1	4		1	
13	Хр. Христов	20	4	1	13	3	1	7	1				
14	Ч. Димитров	5	10	10	2	5	5	3	5	5			
14	Яна Колева	11	11	4	9	10	1	2	1	3			
ОБЩО:		149	191	154	112	148	96	37	36	58	0	7	0

6. Причини за отмяна на решения и определения

Обичайна причина за отмяна на съдебните актове, постановени във връзка със съществуването на спора е неправилното прилагане на материалния



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

закон, дължимо често на некачествено законодателство, на многократни и чести изменения в значителна част от материалните закони, което пречатства установяването на трайна практика. Друга съществена причина е все поголемия обем правни актове на Европейския съюз, които регламентират административноправни материи в страната ни и които също често биват некачествено изменяни или допълвани, създавайки правна несигурност и колебания по тълкуването и прилагането на нормите им при липсата на трайно установена съдебна практика на СЕС.

7. Нотовареност на съда

През 2024 г. разпределението на делата се извършваше по обособените единадесет групи дела и при стопроцентово нотоварване на всеки съдия-докладчик за периода 01.01.2024 г. до 16.09.2024 г.

По решение на Общото събрание на съдиите в Административен съд – Бургас, проведено на 16.09.2024 г., считано от 17.09.2024 г. е намалена нотовареността на съдия Яна Колева на 50 % и е изключена от графика за дежурствата.

7.1 Щатна нотовареност

За 2024 г. нотовареността на съда по щат към всички дела за разглеждане е 13,87 и към общо свършените дела е 10,41, което показва леко повишаване в данните спрямо предходните два отчетни периода.

Щатната нотовареност на съда за 2023 г. към всички дела за разглеждане е 13,21 и 9,89 към общо свършените дела.

За 2022 г. щатната нотовареност на съда към всичко постъпили дела за разглеждане е 12,39, а към общо свършените дела е 10,23.

Основната причина за занижените показатели през текущата година спрямо 2021 г. са настъпилите законодателни промени както касаещи местната подсъдност, така и тези в ЗАНН, даващи възможност за приключване на производството със споразумение и заплащане на част от наложената глоба, в



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

случай, че не се обжалва наказателното постановление. Политическата нестабилност в България през отчетния период също води до намаляне резултатността на администрациите, както това бе коментирано в началото на доклада. Това са все външни за системата фактори, върху които съдиите не разполагат както с пряко, така и с косвено влияние.

7.2 Действителна натовареност

За 2024 г. действителната натовареност на Административен съд – Бургас към всички дела за разглеждане е 14,51 и към свършените дела е 10,89.

Действителната натовареност през 2023 г. е 13,75 към всички дела за разглеждане и 10,29 към свършените дела.

През 2022 г. действителната натовареност на магистратите е 13,39 към делата за разглеждане и 11,05 към свършените дела.

Установява се повишение в действителната натовареност на съдиите от Административен съд - Бургас спрямо 2023 г. и 2022 г. Въпреки командироването на съдии от районните съдилища, на свободните бройки и на командированите от съда в други съдилища съдии отчитаме увеличение за 2024 г.

7.3 Действителна натовареност по съдии:

Съдия	Дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност към дела за разглеждане	Действителна натовареност към свършени дела	Натовареност ЕДИС
АТАНАСКА А. АТАНАСОВА	165	116	13.75	9.67	97.78
ВАЛЕРИ СЪБЕВ	55	29	27.50	14.50	26.92
ВЕСЕЛИН В. ЕНЧЕВ	171	137	14.25	11.42	111.62
ВЕСЕЛИН Г. БЕЛЕВ	172	133	14.33	11.08	100.66
ГАЛИНА Г. РАДИКОВА	173	137	14.42	11.42	97.78
ДАНИЕЛА Д. ДРАГНЕВА	177	148	14.75	12.33	146.72



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ДИАНА ГАНЕВА	176	141	14.67	11.75	108.42
ДИМИТЪР ГАЛЪОВ	62	20	20.67	6.67	25.36
ЗЛАТИНА И. БЪЧВАРОВА	184	127	15.33	10.58	103.62
ЙОВКА БЪЧВАРОВА	187	134	15.58	11.17	110.82
ЙОРДАНКА МАЙСКА	65	65	13.00	13.00	50.22
КОНСТАНТИН ГРИГОРОВ	184	150	15.33	12.50	133.78
ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВА	191	133	15.92	11.08	110.71
МАРИНА НИКОЛОВА	173	132	14.42	11.00	105.76
НАСЯ ЯПАДЖИЕВА	123	87	12.30	8.70	66.44
НЕЛИ СТОЯНОВА	188	138	15.67	11.50	94.82
ПАВЛИНА СТОЙЧЕВА	179	148	14.92	12.33	97.34
РУМЕН ЙОСИФОВ	64	36	21.33	12.00	48.09
СТАНИМИРА ДРУМЕВА	3	3	0.50	0.50	9.84
ТОДОР ИКОНОМОВ	169	127	14.08	10.58	92.29
ЧАВДАР ДИМИТРОВ	110	109	12.22	12.11	76.34
ЯНА КОЛЕВА	128	111	10.67	9.25	97.89

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

1. Сграден фонд

От създаването си Административен съд – Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – Бургас, в която се помещават и Районен съд, Окръжен съд и Апелативен съд, Районна прокуратура, Окръжна прокуратура и Апелативна прокуратура.

През годината продължават да се ползват само три съдебни зали от 19 еднолични и 6 касационни състави, както и от командированите по реда на чл.227, ал.3 от ЗСВ съдии от Административен съд – Ямбол, Сливен и Пловдив. Само една от тези зали е оборудвана за използване на видеоконферентна връзка, което затруднява безпрепятственото провеждане на все повече увеличаващите се съдебни заседания провеждани чрез такава.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Остра остава и нуждата на съда от помещения за архив, тъй като към настоящия момент всички такива за запълнени на максимум, а както е известно административните дела се съхраняват 10 години.

Голяма е нуждата и от помещения, в които да се съхраняват закупените нови материални активи, така и тези, които подлежат или са бракувани до тяхното предаване за унищожаване.

С решение на Пленума на Висш съдебен съвет по протокол № 13 от 28.11.2024 г., представляващия Висш съдебен съвет отправи искане до председателя на Общински съвет – Бургас и до кмета на община Бургас за учредяване безвъзмездно вещно право на строеж на Висшия съдебен съвет върху имот частна общинска собственост за изграждане на сграда за нуждите на Административен съд – Бургас.

2. Техническа и софтуерна обезпеченост

2.1 Техническа обезпеченост

През 2024 г. съобразно предвидените средства от бюджетната прогноза бяха закупени 5 броя компютърни конфигурации, 10 броя лаптопи, 6 броя монитори, 1 брой принтери, 1 брой МФУ и 1 UPS за сървърно помещение.

Може да се отбележи, че съдиите и съдебните служители са много добре технически обезпечени. И в бъдещите бюджетни прогнози Административен съд – Бургас залага средства за непрекъснатото обновяване на техниката, както и за оборудване на другите две съдебни зали с видеоконферентна връзка.

2.2. Софтуерна обезпеченост

Административен съд – Бургас ползва следните софтуерни продукти:

🚦 Уеб базирана система за случайно разпределение на делата, внедрена от Висш съдебен съвет през месец октомври 2015 г.;

🚦 Съдебно-административна система (САС) „Съдебно деловодство“, която се актуализира и усъвършенства периодично;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

✚ Единна деловодна информационна система - ЕДИС, въведена само за административните съдилища;

✚ Правно-информационна система „Апис“.

✚ Счетоводен продукт „Кonto“;

✚ Програмни продукти „Кадри и работна заплата“ и „Хонорари на съдебни експерти“;

✚ Антивирусна програма Eset.

Правото на достъп до електронните съдебни дела чрез портала <https://ecase.justice.bg> предоставя бърз и удобен начин на страните до достъпват до делата и документите по тях.

V. Инициативи на съда

Административен съд – Бургас с подкрепата на Националния институт на правосъдието бе домакин на присъствено обучение „Невербална комуникация“ с лектор Марк Сегал, адвокат от Съединените американски щати. Обучението се състоя на 04 октомври 2024 г. в сградата на Съдебната палата.

Продължава активното участие на заместник на административния ръководител – заместник-председателя – съдия Александрова в Работната група за предложения за изменения на Правилата за оценка на натовареността на съдиите, касаещи административните дела. Работната група е сформирана от Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Висш съдебен съвет.

Административен съд – Бургас се включи в проект „Литературата и философията през погледа на правото“, изпълняван от Съюза на съдиите в България. С ученици от ППМГ „Акад. Никола Обрешков“ в сградата на Съдебната палата, се проведе симулиран процес по разказа на Йордан Йовков „Албена“. При изключително изпълнение от страна на учениците премина представянето в съдебната зала.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

За поредна година по покана на Националния институт на правосъдието като партньор на Обменна програма на Европейската мрежа за съдебно обучение, Административен съд Бургас посрещна европейски магистрати. По време на обменната програма европейските гости се запознаха с функциите и компетентностите на административните съдилища, със спецификата на съдебните процедури и правни инструменти, с видовете правни спорове. Магистратите присъстваха и в съдебни заседания.

VI. Бюджетно-финансова дейност

Бюджетните средства се управляват в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и въведените правила по Системата за финансово управление и контрол на Административен съд - Бургас. Финансовите средства са разумно планирани и разходвани икономично и по приоритети.

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

През 2024 г. не са извършвани проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет в Административен съд – Бургас.

VIII. Дисциплинарна отговорност

През 2024 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители. Всички съдии и съдебни служители се отнасят с чувство за разбиране, отговорност и дисциплинираност при изпълнение на своите задължения.

IX. Общи изводи, препоръки и контрол.

Отчитаме 2024 година, като една спокойна от организационна и функционална гледна точка година, без излишно напрежение.

През тази година продължи да се прилага засилено съдийско самоуправление, чрез участие на Общото събрание на съдиите в



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Административен съд – Бургас при вземане на решения, отнасящи се до дейността на съда, като по този начин се осигурява прозрачност и демократизъм. Това води до липса на напрежение, несигурност и неяснота при изпълнение на служебните задължения на съдиите, както и до липсата на съмнения за наличието на корупционни и други нерегламентирани практики в съда. Тази политика, следва да бъде продължена и през следващите години, като максимално се разширят конкретните въпроси, по които общото събрание взема решения и които са от неговата компетентност.

Все така сериозен продължава да бъде проблема със значителното изоставане в щатната численост на администрацията на Административен съд – Бургас, спрямо всички останали административни съдилища в страната. През 2024 г. не само не беше увеличена щатната численост на съдебните служители, която необходимост се обосновава и с встъпването през предходните периоди на шест нови съдии, но и останаха незаети свободните две щатни бройки.

Дейността на съдиите и съдебните служители бе обезпечена доколкото е възможно с добри условия за изпълнение на професионалните си задължения. Ръководството полага усилия да създаде подходяща работна среда при липса на достатъчно помещения и възможност за по-пълноценно разпределение на работните места.

И през тази година съдиите и съдебните служители продължиха да полагат значителни усилия да поддържат професионалната си подготовка на високо ниво, за да отговарят на високите критерии за изпълнение на длъжността и на очакванията на обществото. Предизвикателствата пред колектива на съда са многокомпонентни, външни за съда и вътрешни, но това не води до по-ниска мотивация, постигнатите резултати показват отговорността и всеотдайността, която всеки един от нас е проявил.

През следващата година Административен съд - Бургас ще продължава да се стреми към запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, срочност, качество и прозрачност на административното правосъдие.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

През 2024 г. Административен съд - Бургас запази постигнатите високи резултати по показателите качество и бързина на правораздаване като доказателство за професионализма на съдиите и независимостта им от външни за съдебната система политически и социални фактори на влияние.

Изказвам най-искрените си благодарности на съдиите и служителите от съдебната администрация за професионалното отношение и постоянството при изпълнение на служебните им задължения и през изминалия отчетен период се надявам и за в бъдеща да продължаваме все така добре да работим заедно.

X

Даниела Драгнева

ДАНИЕЛА ДРАГНЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БУРГАС